

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A.

Secțiunea a 2- a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea
situației
actuale

Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A. este o persoană juridică română având forma juridică de societate pe acțiuni care își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a actului constitutiv propriu.

Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A. își desfășoară activitatea sub autoritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care realizează prin Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A. «Programul național de construcții de interes public sau social» (PNCIPS) și asigură finanțarea acestuia, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație, conform prevederilor legale în vigoare.

Prin Programul Național de Construcții de Interes Public sau Social se urmărește realizarea de investiții menite să asigure dezvoltarea economică și socială a țării, prin crearea de noi locuri de muncă, dezvoltarea economiei pe plan local și îmbunătățirea condițiilor de viață a cetățenilor.

Principalele domenii în care CNI S.A. implementează investiții:

- Domeniul sportiv de performanță sau de masă (stadioane, săli de sport, complexuri sportive, bazine de inot, patinoare artificiale)
- Domeniul sănătății (spitale, centre medicale, dispensare)
- Domeniul educației (camine studentesti, universități, școli, grădinițe, creșe)
- Domeniul cultural (monumente istorice, așezăminte culturale, săli de cinema)
- Domeniul infrastructurii sociale - reabilitări de sectoare de drumuri afectate de calamități (inundații, alunecări de teren etc.)



o Domeniul justiției (parchete, tribunale, curți de apel)

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.95/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A., s-a creat cadrul legal pentru lărgirea obiectului de activitate al companiei.

În implementarea Programului național de construcții de interes public sau social, C.N.I. aplică procedurile de achiziție publică, în condițiile legii nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare. Prin modificările aduse de Ordonanța de urgență nr. 114/2020 privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice, au fost introduse contravenții pentru depășirea unor termene limită prevăzute de lege.

Toate aceste reglementări mai sus menționate implică un model de organizare și de alocare a resurselor specifice activității, cu scopul explicit de realizare imediată a obiectivelor stabilite prin acte normative, cu următoarele caracteristici fundamentale:

- înființarea unor structuri organizatorice și funcții obligatorii, aferente sistemului de management al implementării investițiilor;

- utilizarea unor categorii profesionale specializate în urma parcurgerii unor programe de instruire inițială, complexe și costisitoare, programe de instruire desfășurate atât in-house cât și în instituții acreditate în acest scop și urmate de programe de instruire permanentă în vederea menținerii competențelor dobândite în domeniul implementării investițiilor și achizițiilor publice.

Cu privire la Programul Național de Construcții de Interes Public sau Social (PNCIPS), prin O.U.G. nr.95/2020, s-au redenumit unele subprograme și s-au introdus altele noi, astfel că în prezent investițiile derulate de „C.N.I.”-S.A. acoperă toate necesitățile comunităților locale, atât din mediul rural cât și din mediul urban, din domeniul sănătății, domeniul infrastructurii culturale, domeniul educației și domeniul infrastructurii rutiere și de utilități publice.

În practică, analizând solicitările de realizare a investițiilor transmise de beneficiari, s-a constatat necesitatea modificării cadrului general de realizare a PNCIPS, urmărindu-se astfel, pe de o parte, satisfacerea nevoilor comunităților locale și pe de altă parte, o bună gestionare a resurselor financiare.

Au fost identificate o serie de aspecte care urmează a fi reglementate prin prezentul proiect de act normativ, cum ar fi: definiția lucrărilor în primă urgență care în prezent include doar calamitățile naturale, definiția beneficiarului subprogramelor, definiția amplasamentului și definiția fosei septice din cadrul subprogramului „Fose septice, microstații de epurare, sisteme de alimentare cu apă și sisteme de canalizare”, stabilirea categoriilor de



servicii și lucrări și categoriilor de cheltuieli ce se pot finanța de la bugetul de stat prin Program.

În textul O.G. nr. 25 din 2001 se stipulează în mod expres faptul ca C.N.I. are în principal, ca obiect de activitate executarea Programului național de construcții de interes public sau social, fapt ce presupune în mod neechivoc supravegherea tuturor activităților necesare executării lucrărilor în vederea realizării obiectivelor de investiții, supravegherea proiectării și executării lucrărilor, inclusiv urmărirea și supravegherea tehnico-economică a lucrărilor. Astfel, C.N.I. poate asigura finanțare pentru serviciile de proiectare, asistență tehnică, dirigenție de șantier, asigură recepția la terminarea lucrărilor conform graficului anexă la contract, asigură punerea în funcțiune a obiectivelor de investiții și participă împreună cu reprezentanții beneficiarilor la recepția finală la expirarea perioadei de garanție etc.

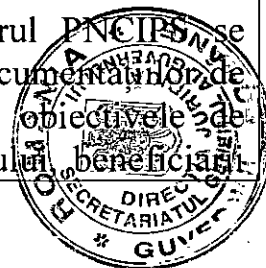
Activitatea de „supraveghere a proiectării și executării lucrărilor” nu trebuie confundată însă cu activitatea de dirigenție de șantier, în condițiile în care aceasta reprezintă asistență tehnică, activitate care este stabilită distinct de prevederile Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, în sarcina investitorului și este realizată de către C.N.I. prin încheierea unor contracte de servicii de dirigenție în urma aplicării procedurilor de achiziție publică.

Distincția reiese și din codificarea diferită din cadrul Vocabularului comun al achizițiilor publice (CPV), aprobat prin Regulamentul (CE) nr. 213/2008 al Comisiei din 28 noiembrie 2007 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2195/2002 al Parlamentului European și al Consiliului privind Vocabularul comun privind achizițiile publice (CPV) și a Directivelor 2004/17/CE/ și 2004/18/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește procedurile de achiziții publice, în ceea ce privește revizuirea CPV (Text cu relevanță pentru SEE), respectiv:

- 71520000-9 – Servicii de supraveghere a lucrărilor,
- 71356200-0 – Servicii de asistență tehnică.

În ceea ce privește categoriile de servicii și lucrări ce se pot finanța prin PNCIPS, în actualul text de act normativ nu sunt enumerate toate aceste categorii ce sunt în fapt eligibile în cadrul PNCIPS la această dată, textul de lege nefiind actualizat. Articolul utilizează și semnul „/„, care nu reprezintă în fapt o enumerare ci este echivalent cu „sau„, iar în fapt categoriile de servicii și lucrări eligibile fiind posibile în mod cumulativ și nu prin excludere.

Promovarea obiectivelor de investiții în cadrul PNCIPS se realizează la solicitarea beneficiarilor și în baza documentațiilor de solicitare motivate, transmise de aceștia. Pentru obiectivele de investiții propuse a fi finanțate în cadrul Programului, beneficiarii



predau amplasamentele pe bază de protocol, conform modelului prevăzut în anexa nr. 3² din O.G. nr. 25/2001.

În vederea derulării lucrărilor în cadrul subprogramului „Fose septice, microstații de epurare, sisteme de alimentare cu apă și sisteme de canalizare”, sunt vizate suprafețe de teren care se află în proprietatea solicitantului beneficiar, însă, în anumite situații, în scopul asigurării unei implementări integrate a proiectului, sunt necesare și suprafețe de teren aflate în proprietatea unor terțe entități, în speță Statul Român pentru amplasamente clasificate ca fiind drumuri naționale, respectiv județele pentru amplasamentele clasificate ca fiind drumuri județene. Această situație, în care pentru realizarea lucrărilor sunt necesare suprafețe de teren proprietatea solicitantului, cât și suprafețe de teren, proprietate a unor entități distincte, capătă o incidență crescută în rândul solicitărilor venite din teritoriu.

În situația în care prevederile O.G. nr. 25/2001, impune beneficiarilor obligativitatea punerii la dispoziție a unor amplasamente libere de orice sarcini, predate prin protocol conform modelului din Anexa nr.3², beneficiarii ajung în imposibilitatea predării suprafețelor de teren ce reprezintă parte din drumul național/drumul județean, motivat de faptul că beneficiarul solicitant nu are calitatea de proprietar/administrator al amplasamentului, drum național sau drum județean, la care se adaugă, pentru drumurile naționale cu preponderență, și inconvenientul lipsei realizării lucrărilor de cadastru și carte funciară.

În cadrul PNCIPS, beneficiarii au obligația realizării lucrărilor bransamentelor la infrastructura tehnico-edilitară aferentă obiectivului de investiții până la recepția la terminarea lucrărilor, însă, din practică s-a constatat că în multe cazuri nu s-au putut organiza recepții la terminarea lucrărilor, în conformitate cu art.22 lit f) din Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare, din cauza lipsei utilităților. Mai mult decât atât, lipsa utilităților a dus la imposibilitatea antreprenorilor de a efectua teste și probe tehnologice.

2. Schimbări preconizate

În ceea ce privește derularea PNCIPS, sunt necesare o serie de modificări și completări ale prevederilor anexei nr.3 la O.G. nr.25/2001.

Prin abrogarea alineatului 4 din articolul 6 se elimină confuziile create de sintagmele utilizate de textul actului normativ, obiectul de activitate nu suferă modificari, ci se obtine o claritate cu privire la toate activitățile ce sunt desfășurate.

Completarea categoriilor de servicii și lucrări reprezintă clarificare și nu introducerea unor noi categorii de lucrări și servicii clarificare a categoriilor ce sunt eligibile în cadrul PNCIPS și sunt



desfășurate prin intermediul C.N.I. acestea fiind în deplină concordanță cu cele precizate de H.G. nr. 907/2016, cu privire la structura devizului general. Categoriile de servicii/lucrări ce nu se regăsesc în textul aferent derulării PNCIPS nu sunt eligibile și cad în sarcina beneficiarilor finali ai investiției.

În ceea ce privește alin. (2), prin modificarea acestuia se realizează o extindere a cauzelor generatoare de situații de urgență (acțiuni accidentale, accidente tehnice, incendii), pentru acestea, categoriile de lucrări și servicii ce se pot finanța, fiind identice celor din reglementarea preexistentă.

Se propune modificarea definiției lucrărilor în primă urgență în sensul lărgirii sferei de aplicare, astfel pe lângă riscurile naturale existente se completează cu incendiile și accidentele tehnice, în corelare cu prevederile Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea se completează definiția beneficiarului cu părțile componente cu personalitate juridică ale cultelor religioase recunoscute conform legii și în corelare cu aceasta definiția amplasamentului.

Având în vedere numeroasele solicitări ale beneficiarilor în cadrul Subprogramului „Fose septice, microstații de epurare, sisteme de alimentare cu apă și sisteme de canalizare” pentru realizarea unor grupuri sanitare care sunt deservite de fose septice, ținând cont de necesitățile comunităților locale în care unitățile de învățământ sau alte instituții publice nu dispun de grupuri sanitare în interiorul clădirilor, este necesară completarea definiției acestei componente a subprogramului „Fose septice, microstații de epurare, sisteme de alimentare cu apă și sisteme de canalizare”, în sensul lărgirii sferei de aplicare astfel încât în cadrul acestui subprogram, acolo unde este cazul, să se poată construi/reabilita/extinde grupurile sanitare pentru unitățile de învățământ și alte instituții publice, deservite de fose septice.

În vederea asigurării transparenței în relația cu beneficiarii, prin modificările și completările propuse la articolul 3 din anexa nr.3 se stabilesc categoriile de lucrări și servicii, precum și categoriile de cheltuieli care se pot finanța de la bugetul de stat, prin program.

De asemenea, pentru Subprogramul „Fose septice, microstații de epurare, sisteme de alimentare cu apă și sisteme de canalizare” se propune instituirea unei excepții care să permită realizarea obiectivelor de investiții și pe amplasamente drumuri proprietate publică a statului/județului, cu acordul prealabil și pe baza autorizației de amplasare și/sau de acces în zona drumului public emisă de administratorul drumului respectiv.

Pentru situațiile în care recepția la terminarea lucrărilor nu se



	<p>poate realiza din lipsa utilităților care cad în sarcina exclusivă a beneficiarilor, se propune introducerea unei prevederi care să dea dreptul "C.N.I."-S.A., de a recupera de la beneficiar toate cheltuielile generate (cu titlu de exemplu, dar fără a se limita la acestea: cheltuieli ocazionate de paza și conservarea obiectivului de investiții, inclusiv penalități și daune interese solicitate de antreprenor, după caz) de la data finalizării execuției lucrărilor până la recepția la terminarea lucrărilor.</p> <p>Prevederile art. I pct. 10 din proiectul de ordonanță intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a acesteia.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 4- a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu este cazul.					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale : i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Nu este cazul.					
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					



6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații						
<p>Secțiunea a 5- a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</p> <p>b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>- Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 472 din 17 august 2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică;</p>					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



care decurg angajamente	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6 - a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 714/2021
6. Alte informații	Nu au fost identificate



Secțiunea a 7- a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și demersurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8- a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A., pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN-VASILE CITU

